

Έκθεση της Κοινοβουλευτικής Επιτροπής Περιβάλλοντος για το νομοσχέδιο και τους κανονισμούς του επισυνημμένου Παραρτήματος

Παρόντες:

Γιώργος Λουκαΐδης, πρόεδρος

Ευανθία Σάββα

Ελένη Σταύρου

Χρίστος Ορφανίδης

Σάββια Ορφανίδου

Ρούλα Γεωργιάδου

Η Κοινοβουλευτική Επιτροπή Περιβάλλοντος μελέτησε το νομοσχέδιο του επισυνημμένου παραρτήματος σε δεκατρείς συνεδρίες της, που πραγματοποιήθηκαν στο διάστημα μεταξύ 22 Ιουλίου 2020 και 24 Φεβρουαρίου 2021, και τους κανονισμούς του επισυνημμένου παραρτήματος σε δώδεκα συνεδρίες της, που πραγματοποιήθηκαν στο διάστημα μεταξύ 21^{ης} Οκτωβρίου 2020 και 24 Φεβρουαρίου 2021. Στο πλαίσιο των συνεδριάσεων αυτών κλήθηκαν και παρευρέθηκαν ενώπιον της επιτροπής ο Υφυπουργός Ναυτιλίας, ο γενικός διευθυντής και εκπρόσωποι του Υφυπουργείου Ναυτιλίας, εκπρόσωποι του Τμήματος Δημοσίων Έργων και του Τμήματος Αρχαιοτήτων του Υπουργείου Μεταφορών, Επικοινωνιών και Έργων, του Υπουργείου Εξωτερικών, του Υπουργείου Άμυνας, του Τμήματος Πολεοδομίας και Οικήσεως και του Τμήματος Κτηματολογίου και Χωρομετρίας του Υπουργείου Εσωτερικών, της Υπηρεσίας Υδρογονανθράκων και της Υπηρεσίας Ενέργειας του Υπουργείου Ενέργειας, Εμπορίου και Βιομηχανίας, του Τμήματος Γεωλογικής Επισκόπησης και του Τμήματος Περιβάλλοντος του Υπουργείου Γεωργίας, Αγροτικής Ανάπτυξης και Περιβάλλοντος, της Νομικής Υπηρεσίας της Δημοκρατίας, της Αρχής Λιμένων Κύπρου, της Ένωσης Δήμων Κύπρου, της Ένωσης Κοινοτήτων Κύπρου, της Ομοσπονδίας Περιβαλλοντικών Οργανώσεων Κύπρου (ΟΠΟΚ), του Κυπριακού Ιδρύματος Προστασίας του Περιβάλλοντος (Terra Cyprica), της ΟΕΒ, του ΚΕΒΕ, του Επιστημονικού Τεχνικού Επιμελητηρίου Κύπρου (ΕΤΕΚ), της Εταιρείας Υδρογονανθράκων Κύπρου, του

Ινστιτούτου Θαλάσσιων Υποθέσεων Ανατολικής Μεσογείου και της Πρωτοβουλίας για τη Διάσωση των Φυσικών Ακτών.

Η Μονάδα Ανάπτυξης Ναυτικού Τουρισμού του Υπουργείου Ενέργειας, Εμπορίου και Βιομηχανίας, το Τμήμα Αλιείας και Θαλασσίων Ερευνών του Υπουργείου Γεωργίας, Αγροτικής Ανάπτυξης και Περιβάλλοντος, το Κυπριακό Ναυτιλιακό Επιμελητήριο (ΚΝΕ), η Κυπριακή Ένωση Πλοιοκτητών, ο Σύνδεσμος Ναυτικών Πρακτόρων Κύπρου, η Κυπριακή Ομοσπονδία Υποβρύχιων Δραστηριοτήτων, ο Σύνδεσμος Καταδυτικών Κέντρων Κύπρου, το Ινστιτούτο Περιβάλλοντος και Αειφόρου Ανάπτυξης, το Κέντρο Μελετών και Έρευνας ΑΚΤΗ, ο Παγκύπριος Σύνδεσμος Επαγγελματιών Ψαράδων Παράκτιας Αλιείας, ο Σύνδεσμος Αλιέων Πολυδύναμων Σκαφών, ο Παγκύπριος Σύνδεσμος Επαγγελματιών Ψαράδων Παράκτιας Αλιείας Μικρών Σκαφών Περιοδικής Απασχόλησης, ο Παγκύπριος Σύνδεσμος Ιδιοκτητών Επιβατικών Τουριστικών Σκαφών, ο Παγκύπριος Σύνδεσμος Θαλασσοκαλλιεργητών (ΠΑΣΥΘΑ), η Κυπριακή Ένωση Προστασίας του Θαλάσσιου Περιβάλλοντος (ΣΥΜΕΡΑ), η Οικολογική Κίνηση Κύπρου, η Περιβαλλοντική Κίνηση Κύπρου, ο Σύνδεσμος Προστασίας Άγριας Ζωής, οι Φίλοι της Γης Κύπρου και οι Φίλοι του Ακάμα, παρ' όλο που κλήθηκαν, δεν εκπροσωπήθηκαν στις συνεδρίες της επιτροπής.

Σημειώνεται ότι στο στάδιο της εξέτασης του νομοσχεδίου και των κανονισμών παρευρέθηκαν επίσης στις συνεδρίες της επιτροπής τα μέλη της βουλευτές κ. Νίκος Κέττηρος, Χαράλαμπος Πιπτοκοπίτης και Χαράλαμπος Θεοπέμπτου.

Σκοπός του νομοσχεδίου είναι η τροποποίηση του περί Θαλάσσιου Χωροταξικού Σχεδιασμού και άλλων Συναφών Θεμάτων Νόμου αφενός μεν για μεταφορά της αρμοδιότητας εφαρμογής των διατάξεων του νόμου από τον Υπουργό Μεταφορών, Επικοινωνιών και Έργων στον Υφυπουργό Ναυτιλίας και αφετέρου για την εισαγωγή διατάξεων για αδειοδότηση σε μεταβατική βάση χρήσεων ή δραστηριοτήτων μέχρι την

έγκριση του Θαλάσσιου Χωροταξικού Σχεδίου. Επιπρόσθετα, το νομοσχέδιο περιλαμβάνει εξουσιοδοτικές διατάξεις για έκδοση κανονισμών, οι οποίοι δύναται να θεσπίζουν αδικήματα και διοικητικές παραβάσεις, καθώς και αντίστοιχες ποινές και διοικητικά πρόστιμα σε περίπτωση παράβασης των προνοιών τους.

Σκοπός των πρώτων κανονισμών, οι οποίοι εκδίδονται δυνάμει των άρθρων 8, 18 και 26 του περί Θαλάσσιου Χωροταξικού Σχεδιασμού και άλλων Συναφών Θεμάτων Νόμου, είναι η θέσπιση κανονισμών για διασφάλιση συγκεκριμένου πλαισίου αποτελεσματικής δημόσιας διαβούλευσης για τη διαμόρφωση της Δήλωσης Πολιτικής, αλλά και της κατάρτισης του Θαλάσσιου Χωροταξικού Σχεδίου.

Ειδικότερα, η διενέργεια της σχετικής δημόσιας διαβούλευσης, όπως καθορίζεται στους εν λόγω κανονισμούς, αποσκοπεί μεταξύ άλλων στην πληρέστερη και ακριβέστερη ενημέρωση των αρμόδιων θεσμικών οργάνων, ώστε να έχουν τη δυνατότητα να καταλήξουν σε μια ολοκληρωμένη, καλά πληροφορημένη και επαρκώς αιτιολογημένη απόφαση επί συγκεκριμένων ζητημάτων σχετικών με τη Δήλωση Πολιτικής και το Θαλάσσιο Χωροταξικό Σχέδιο. Επιπρόσθετα, μέσω της εν λόγω διαδικασίας, παρέχεται η δυνατότητα στους φορείς, δηλαδή στους σχετιζόμενους κοινωνικούς εταίρους και αρχές, καθώς και στο ενδιαφερόμενο κοινό, να εκφράσουν τις απόψεις τους επί αυτών, ενώ έχουν παράλληλα το δικαίωμα ένδικης προστασίας.

Σκοπός των δεύτερων κανονισμών, οι οποίοι εκδίδονται δυνάμει των άρθρων 11, 24 και 26 του περί Θαλάσσιου Χωροταξικού Σχεδιασμού και άλλων Συναφών Θεμάτων Νόμου, είναι η θέσπιση κανονισμών για διασφάλιση ενός γενικότερου πλαισίου περαιτέρω αποτελεσματικής υλοποίησης των διατάξεων του νόμου στον οποίο αυτοί ερείδονται.

Ειδικότερα, στους δεύτερους υπό αναφορά κανονισμούς περιλαμβάνονται μεταξύ άλλων πρόνοιες για καθορισμό των διαδικασιών και προϋποθέσεων αναστολής της

εφαρμογής του Θαλάσσιου Χωροταξικού Σχεδίου για προσδιορισμό του πλαισίου της αδειοδότησης χρήσεων και δραστηριοτήτων στα θαλάσσια ύδατα της Δημοκρατίας που δεν υπόκεινται σε ρυθμιζόμενη αδειοδότηση δυνάμει υφιστάμενης νομοθεσίας, καθώς και για τον καθορισμό αποτελεσματικών κυρώσεων σε περίπτωση διάπραξης ποινικού αδικήματος και τη δυνατότητα επιβολής διοικητικού προστίμου σε περίπτωση παράβασης των προνοιών των εν λόγω κανονισμών.

Σύμφωνα με τα στοιχεία που κατατέθηκαν στην επιτροπή από το Υφυπουργείο Ναυτιλίας, η ανάγκη κατάθεσης του υπό συζήτηση νομοσχεδίου προέκυψε λόγω θεσμικών εξελίξεων στη Δημοκρατία με τη δημιουργία του Υφυπουργείου Ναυτιλίας, αλλά και για σκοπούς ενσωμάτωσης στη συναφή δευτερογενή νομοθεσία μηχανισμού θέσπισης διοικητικού προστίμου και ποινικών αδικημάτων αναφορικά με το ζήτημα της αδειοδότησης χρήσεων και δραστηριοτήτων στα θαλάσσια ύδατα της Δημοκρατίας που δεν υπόκεινται σε ρυθμιζόμενη αδειοδότηση δυνάμει υφιστάμενης νομοθεσίας. Επιπρόσθετα, μέσω των μεταβατικών διατάξεων που περιλαμβάνονται στο νομοσχέδιο, σύμφωνα με τις οποίες καθίσταται εφικτή η αδειοδότηση σε μεταβατική βάση χρήσεων και δραστηριοτήτων που παρουσιάζουν σημαντική οικονομική ή/και κοινωνική ή/και περιβαλλοντική πρόσθετη αξία μέχρι την εκπόνηση του Θαλάσσιου Χωροταξικού Σχεδίου, αναμένεται ότι θα λυθούν οποιαδήποτε προβλήματα νομικής ερμηνείας και πρακτικής εφαρμογής προκύπτουν, χωρίς να δημιουργείται με τον τρόπο αυτό τροχοπέδη στην ανάπτυξη σημαντικών έργων στη θάλασσα. Όσον αφορά το χρονοδιάγραμμα σχετικά με την ολοκλήρωση του θαλάσσιου χωροταξικού σχεδιασμού, σημειώνεται ότι, παρ' όλο που αυτός αναμενόταν να ολοκληρωθεί μέχρι την 31^η Μαρτίου 2021, λόγω των επιπτώσεων της πανδημίας τελικά θα ολοκληρωθεί στις αρχές του 2022.

Στο πλαίσιο της εξέτασης του νομοσχεδίου και των κανονισμών από την επιτροπή επηρεαζόμενοι φορείς κατέθεσαν τις θέσεις τους επί των προνοιών τους, ενώ παράλληλα

υπέβαλαν εισηγήσεις για ανάλογη τροποποίησή τους στις περιπτώσεις διαφωνίας με αυτές.

Οι εκπρόσωποι του Υφυπουργείου Ναυτιλίας, σχολιάζοντας τις υπό αναφορά θέσεις των επηρεαζόμενων φορέων, επισήμαναν μεταξύ άλλων τα ακόλουθα:

1. Όσον αφορά τον ισχυρισμό της Πρωτοβουλίας για τη Διάσωση των Φυσικών Ακτών και της Ομοσπονδίας Περιβαλλοντικών Οργανώσεων Κύπρου ότι η αδειοδότηση έργων πριν τη θέσπιση του Θαλάσσιου Χωροταξικού Σχεδίου, όπως καθορίζεται στις προτεινόμενες με το νομοσχέδιο μεταβατικές διατάξεις, και χωρίς την εκπόνηση των Μελετών Στρατηγικής Περιβαλλοντικής Εκτίμησης και Δέουσας Εκτίμησης Επιπτώσεων στο Περιβάλλον δε συνάδει με τους στόχους των Οδηγιών της Ευρωπαϊκής Ένωσης και των εναρμονιστικών νομοθεσιών της Κυπριακής Δημοκρατίας για τη στρατηγική και δέουσα εκτίμηση περιβαλλοντικών επιπτώσεων από σχέδια, καθώς και με τη θέσπιση μιας ολοκληρωμένης θαλάσσιας πολιτικής, ανέφεραν ότι αυτό δεν ευσταθεί. Όπως διευκρίνισαν, στο Θαλάσσιο Χωροταξικό Σχέδιο δεν είναι δυνατόν να αποτυπώνονται όλες οι πιθανές μελλοντικές χρήσεις και δραστηριότητες ανεξαρτήτου κλίμακας και μεγέθους και οι οποίες δεν συμπεριλαμβάνονται στους στόχους και τις προτεραιότητες του κράτους. Επιπρόσθετα, σημείωσαν ότι με την προτεινόμενη ρύθμιση λύνονται τα προβλήματα νομικής ερμηνείας μετά τη σχετική γνωμοδότηση του Γενικού Εισαγγελέα και πρακτικής εφαρμογής των διατάξεων των σχετικών άρθρων της νομοθεσίας σε μεταβατικό στάδιο για αδειοδότηση χρήσεων και δραστηριοτήτων που παρουσιάζουν σημαντική οικονομική ή/και κοινωνική ή/και περιβαλλοντική πρόσθετη αξία μέχρι την εκπόνηση του Θαλάσσιου Χωροταξικού Σχεδίου, υπό την προϋπόθεση ότι θα υιοθετηθούν οι προτεινόμενοι κανονισμοί που θέτουν αυστηρά κριτήρια αδειοδότησης και ασφαλιστικές δικλίδες.

2. Η προθεσμία των τριάντα πέντε ημερών που παρέχεται στους ενδιαφερόμενους φορείς να υποβάλουν στην Επιτροπή Θαλάσσιου Χωροταξικού Σχεδιασμού απόψεις σε σχέση με τη διαμόρφωση της Δήλωσης Πολιτικής ή την κατάρτιση του Θαλάσσιου Χωροταξικού Σχεδίου στα πλαίσια της δημόσιας διαβούλευσης, όπως καθορίζεται στους πρώτους υπό αναφορά κανονισμούς, έχει καθοριστεί λαμβάνοντας υπόψη ανάλογες πρόνοιες άλλων ισχυουσών νομοθεσιών. Επίσης διευκρίνισαν ότι δυνάμει των προνοιών των εν λόγω κανονισμών η Επιτροπή Θαλάσσιου Χωροταξικού Σχεδιασμού δύναται να παρατείνει τη διάρκεια της δημόσιας διαβούλευσης κατόπιν έγγραφων αιτιολογημένων αιτημάτων από τους φορείς. Συνεπώς, η εισήγηση της Ένωσης Δήμων Κύπρου για επέκταση της υπό αναφορά προθεσμίας από τριάντα πέντε ημέρες σε εξήντα για λόγους ανεπάρκειας δε βρίσκει σύμφωνο το υφυπουργείο.
3. Η θέση της Ένωσης Δήμων Κύπρου, ώστε, πέραν της προτεινόμενης με τους δεύτερους κανονισμούς ανάρτησης σχετικής ειδοποίησης στην ιστοσελίδα της αρμόδιας αρχής για κοινοποίηση της προθεσμίας υποβολής παραστάσεων ή ενστάσεων αναφορικά με προτεινόμενη αίτηση για αδειοδότηση χρήσης ή δραστηριότητας που δεν υπόκειται σε ρυθμιζόμενη αδειοδότηση, να αποστέλλεται σχετική επιστολή στις αρχές τοπικής αυτοδιοίκησης, επίσης δεν υιοθετείται από το υφυπουργείο, αφού κάτι τέτοιο θεωρείται ότι αποτελεί διάκριση και ειδική μεταχείριση έναντι άλλων ενδιαφερόμενων φορέων ή αρχών. Όπως αναφέρθηκε, στην ιστοσελίδα της αρμόδιας αρχής θα υπάρχει ειδικός, ευδιάκριτος χώρος φιλικός προς τον χρήστη σχετικά με τη δημόσια διαβούλευση και τις υποβληθείσες αιτήσεις αδειοδότησης, όπου θα υπάρχουν συγκεντρωμένα και θα είναι προσβάσιμα όλα τα σχετικά έγγραφα και στοιχεία.

4. Η εισήγηση του Τμήματος Αρχαιοτήτων για προσθήκη πρόνοιας στους δεύτερους κανονισμούς, ώστε μεταξύ των κριτηρίων που θα λαμβάνονται υπόψη από την Επιτροπή Θαλάσσιου Χωροταξικού Σχεδιασμού κατά τη διαμόρφωση εισήγησης προς το Υπουργικό Συμβούλιο σχετικά με την αποδοχή ή την απόρριψη αίτησης για χορήγηση άδειας λειτουργίας να συμπεριληφθεί και η καταλληλότητα της ακτής και του θαλάσσιου βυθού σε σχέση με την ύπαρξη αρχαιοτήτων, αρχιτεκτονικών καταλοίπων, ναυαγίων ή άλλων ευρημάτων, δεν κρίνεται από το υφυπουργείο αναγκαία. Αυτό προκύπτει από το κριτήριο που ήδη συμπεριλαμβάνεται στα στοιχεία που πρέπει να λαμβάνονται υπόψη και αφορούν στις ευρύτερες κοινωνικές, οικονομικές και πολιτισμικές αρνητικές επιπτώσεις της αιτούμενης χρήσης ή δραστηριότητας. Επισημάνθηκε επίσης ότι, σύμφωνα με τις πρόνοιες της υπό τροποποίηση βασικής νομοθεσίας, το Τμήμα Αρχαιοτήτων είναι μέλος της Επιτροπής Θαλάσσιου Χωροταξικού Σχεδιασμού και η προστασία των ενάλιων αρχαιοτήτων αποτελεί στόχο της Δημοκρατίας και επιπρόσθετα οι ενάλιες αρχαιότητες καταγράφονται στις χρήσεις και δραστηριότητες που δύναται να περιλαμβάνονται στο Θαλάσσιο Χωροταξικό Σχέδιο.
5. Σε σχέση με το αίτημα του ΕΤΕΚ για συμμετοχή του στην Επιτροπή Θαλάσσιου Χωροταξικού Σχεδιασμού διευκρινίστηκε ότι το συγκεκριμένο θέμα είχε συζητηθεί ξανά στο στάδιο της θέσπισης της βασικής νομοθεσίας, εντούτοις δεν έγινε αποδεκτό, επειδή στην επιτροπή συμμετείχαν μόνο αρμόδιες κρατικές υπηρεσίες. Η ίδια προσέγγιση υιοθετήθηκε και σε περιπτώσεις άλλων επιτροπών, όπως η Επιτροπή Θαλάσσιας Επιστημονικής Έρευνας, η Επιτροπή Υποθαλάσσιων Καλωδίων και η Επιτροπή Υποθαλάσσιων Αγωγών. Επιπρόσθετα, σημειώθηκε ότι η Επιτροπή Θαλάσσιου Χωροταξικού Σχεδιασμού δύναται να καλεί σε οποιαδήποτε συνεδρία της ή και να συμβουλευέται οποιονδήποτε λειτουργό κρατικής υπηρεσίας

ή οργανισμού δημόσιου ή ιδιωτικού δικαίου και συνεπώς στη βάση της συγκεκριμένης διάταξης της νομοθεσίας κρίνεται ότι ο ρόλος του ΕΤΕΚ ως συμβούλου του κράτους ουδόλως παραμερίζεται.

Σημειώνεται ότι, πέραν των όσων σχολίασαν οι εκπρόσωποι του Υφυπουργείου Ναυτιλίας, επιφυλάξεις σε σχέση με τη συμπερίληψη μεταβατικών διατάξεων στη βασική νομοθεσία σε σχέση με την αδειοδότηση αναπτύξεων πριν την οριστικοποίηση του Θαλάσσιου Χωροταξικού Σχεδίου, εξέφρασαν επίσης το ΕΤΕΚ και το Κυπριακό Ίδρυμα Προστασίας του Περιβάλλοντος «Terra Cypria». Όπως επισημαίνεται στο υπόμνημα που κατέθεσε το Κυπριακό Ίδρυμα Προστασίας του Περιβάλλοντος «Terra Cypria», η υιοθέτηση των εν λόγω διατάξεων μπορεί να επιφέρει αποσπασματική αδειοδότηση έργων πριν την ολοκλήρωση της εθνικής χωρικής στρατηγικής για τον θαλάσσιο χώρο και του Θαλάσσιου Χωροταξικού Σχεδίου.

Ο εκπρόσωπος του ΕΤΕΚ επισήμανε επίσης στην επιτροπή ότι για σκοπούς διαφάνειας στους δεύτερους κανονισμούς κρίνεται σκόπιμο όπως συμπεριληφθούν πρόνοιες, ώστε η απόφαση του Υπουργικού Συμβουλίου για χορήγηση ή μη άδειας λειτουργίας να δημοσιεύεται στην Επίσημη Εφημερίδα της Δημοκρατίας και να κοινοποιείται στη Βουλή των Αντιπροσώπων για ενημέρωση. Επίσης επισήμανε την ανάγκη όπως τα υπό συζήτηση νομοθετήματα τροποποιηθούν ανάλογα, ώστε να διασφαλίσουν ρητώς την ενιαία διαχείριση της παράκτιας ζώνης, της θαλάσσιας και της χερσαίας, ώστε να υιοθετηθεί η ολιστική προσέγγιση στον σχεδιασμό της ανάπτυξής της.

Την επιτροπή απασχόλησαν ιδιαίτερα οι προτεινόμενες με το νομοσχέδιο μεταβατικές διατάξεις για αδειοδότηση δραστηριοτήτων ή χρήσεων, είτε αυτές υπόκεινται σε οποιασδήποτε μορφής αδειοδότηση δυνάμει των διατάξεων οποιασδήποτε άλλης νομοθεσίας είτε αυτές λόγω της φύσης τους δε ρυθμίζονται με αδειοδότηση από εν ισχύι νομοθεσία της Δημοκρατίας, καθώς και οι επιφυλάξεις που εκφράστηκαν σε σχέση με τις

διατάξεις αυτές από τους επηρεαζόμενους φορείς. Ως εκ τούτου, κλήθηκε στην επιτροπή ο Υφυπουργός Ναυτιλίας, ο οποίος ανέφερε ότι, λαμβάνοντας υπόψη την πρόθεση της Βουλής για προώθηση της ψήφισης του νομοσχεδίου και έγκρισης των κανονισμών εντός της τρέχουσας βουλευτικής περιόδου, το Θαλάσσιο Χωροταξικό Σχέδιο είναι εφικτό να ολοκληρωθεί εντός φθινοπώρου. Συναφώς, επισήμανε ότι η διαδικασία αδειοδότησης δραστηριοτήτων ή χρήσεων που λόγω της φύσης τους δε ρυθμίζονται με αδειοδότηση από εν ισχύ νομοθεσία της Δημοκρατίας μπορεί να αρχίσει μετά την έγκριση του Θαλάσσιου Χωροταξικού Σχεδίου και ως εκ τούτου οι σχετικές μεταβατικές διατάξεις μπορούν να απαλειφθούν από το νομοσχέδιο. Αντίθετα όμως, όπως σημείωσε, είναι αναγκαίο να ρυθμιστεί σε μεταβατική βάση, μέχρι την έγκριση του Θαλάσσιου Χωροταξικού Σχεδίου, η αδειοδότηση δραστηριοτήτων ή χρήσεων που υπόκεινται σε οποιασδήποτε μορφής αδειοδότηση δυνάμει των διατάξεων οποιασδήποτε άλλης νομοθεσίας, ώστε να μην επηρεαστούν δραστηριότητες που επιφέρουν οικονομικά και άλλα οφέλη στη Δημοκρατία, όπως δραστηριότητες εξόρυξης υδρογονανθράκων και ιχθυοκαλλιέργειας. Διευκρίνισε ωστόσο πως προμετωπίδα στην οποιαδήποτε αδειοδότηση δραστηριότητας ή χρήσης θα αποτελεί η προστασία του περιβάλλοντος.

Υπό το φως των πιο πάνω, η Κοινοβουλευτική Επιτροπή Περιβάλλοντος, αφού έλαβε υπόψη όλα όσα τέθηκαν ενώπιόν της, αποφάσισε όπως επιφέρει στο κείμενο του νομοσχεδίου τις ακόλουθες τροποποιήσεις:

1. Την εισαγωγή πρόνοιας, ώστε ο πρόεδρος του ΕΤΕΚ ή εκπρόσωπός του να συμπεριληφθεί στα μέλη της Επιτροπής Θαλάσσιου Χωροταξικού Σχεδιασμού.
2. Την εισαγωγή πρόνοιας για τροποποίηση των διατάξεων της βασικής νομοθεσίας που καθορίζουν τη διαδικασία και τους λόγους αναστολής του Θαλάσσιου Χωροταξικού Σχεδίου, ώστε να διασαφηνιστεί ότι αυτό δύναται να γίνεται μόνο για λόγους δημόσιου συμφέροντος αντί για λόγους εθνικού συμφέροντος, όπως ίσχυε

μέχρι σήμερα. Επίσης εισάγεται υποχρέωση, ώστε πριν τη λήψη προκαταρκτικής έγκρισης της διυπουργικής επιτροπής και πριν την υποβολή σχετικής πρότασης από τον υφυπουργό στο Υπουργικό Συμβούλιο για αναστολή του Θαλάσσιου Χωροταξικού Σχεδίου να απαιτείται προηγούμενη διαβούλευση με τη Βουλή των Αντιπροσώπων.

3. Τη διαγραφή των προτεινόμενων προνοιών που περιλαμβάνονται σε αυτό, μέσω των οποίων παρέχεται εξουσιοδότηση για έκδοση κανονισμών από το Υπουργικό Συμβούλιο για θέσπιση της διαδικασίας δημόσιας διαβούλευσης, ώστε να διατηρηθούν οι πρόνοιες της βασικής νομοθεσίας ως ισχύουν σήμερα για έκδοση σχετικών κανονισμών, οι οποίοι θα επιτρέπουν ευρύτερη συμμετοχή και διαβούλευση.
4. Τη διαγραφή της προτεινόμενης πρόνοιας για παραχώρηση δυνατότητας στον Υφυπουργό Τουρισμού να τροποποιεί ή να αντικαθιστά τα παραρτήματα κανονισμών που εκδίδονται δυνάμει των διατάξεων της υπό τροποποίηση βασικής νομοθεσίας.
5. Τη διαγραφή των προτεινόμενων διατάξεων για αδειοδότηση σε μεταβατική βάση δραστηριοτήτων ή χρήσεων που λόγω της φύσης τους δε ρυθμίζονται με αδειοδότηση από την εν ισχύ νομοθεσία της Δημοκρατίας πριν την έγκριση του Θαλάσσιου Χωροταξικού Σχεδίου.
6. Την προσθήκη προνοιών στις μεταβατικές διατάξεις σύμφωνα με τις οποίες επιτρέπεται η αδειοδότηση δραστηριοτήτων ή χρήσεων που υπόκεινται σε οποιασδήποτε μορφής αδειοδότηση δυνάμει των διατάξεων οποιασδήποτε άλλης νομοθεσίας, πριν την έγκριση του Θαλάσσιου Χωροταξικού Σχεδίου, ώστε:
 - α. για τις εν λόγω αδειοδοτήσεις να ενημερώνεται σχετικά η Βουλή των Αντιπροσώπων και

β. σε περίπτωση που οποιαδήποτε δραστηριότητα ή χρήση που θα αδειοδοτηθεί κατά τη μεταβατική περίοδο δε θα συνάδει ή δε θα συμμορφώνεται με τις πρόνοιες του Θαλάσσιου Χωροταξικού Σχεδίου, όταν αυτό τεθεί σε ισχύ, οι κατά περίπτωση αρμόδιες αρχές της Δημοκρατίας να ολοκληρώνουν τις διαδικασίες και τις ενέργειες που απαιτούνται για συμμόρφωση ή συμβατότητα της χρήσης ή της δραστηριότητας με το Θαλάσσιο Χωροταξικό Σχέδιο εντός των χρονοδιαγραμμάτων που τυχόν καθορίζονται στην ισχύουσα νομοθεσία για την ολοκλήρωση της διαδικασίας αδειοδότησης της συγκεκριμένης χρήσης ή δραστηριότητας ή εντός ενός έτους σε περίπτωση που δεν καθορίζονται συγκεκριμένα χρονοδιαγράμματα από την ημερομηνία έναρξης της ισχύος του Θαλάσσιου Χωροταξικού Σχεδίου.

Επίσης η επιτροπή αποφάσισε την τροποποίηση του κειμένου των πρώτων υπό αναφορά κανονισμών ως ακολούθως:

1. Με την τροποποίηση του ορισμού του όρου «φορείς», ώστε να σημαίνει τα ενδιαφερόμενα μέρη, τις αρχές, καθώς και το κοινό αντί τους σχετιζόμενους κοινωνικούς εταίρους, αρχές και ενδιαφερόμενο κοινό οι οποίοι θίγονται ή ενδέχεται να θιγούν ή των οποίων διακυβεύονται συμφέροντα από τις διαδικασίες λήψης αποφάσεων σχετικά με την κατάρτιση ή τροποποίηση ή αναθεώρηση της Δήλωσης Πολιτικής ή του Θαλάσσιου Χωροταξικού Σχεδίου.
2. Με την τροποποίηση της πρόνοιας που περιλαμβάνεται σε αυτούς και καθορίζει ότι φορείς μπορούν να υποβάλουν στην Επιτροπή Θαλάσσιου Χωροταξικού Σχεδιασμού απόψεις ή παραστάσεις σε σχέση με τη διαμόρφωση της Δήλωσης Πολιτικής ή την κατάρτιση του Θαλάσσιου Χωροταξικού Σχεδίου εντός τριάντα πέντε ημερών από την ημερομηνία δημοσίευσης της γνωστοποίησης έναρξης της

δημόσιας διαβούλευσης, ώστε η εν λόγω προθεσμία να επεκταθεί στις εξήντα ημέρες.

Τέλος, η επιτροπή αποφάσισε την τροποποίηση του κειμένου των δεύτερων υπό αναφορά κανονισμών ως ακολούθως:

1. Με την τροποποίηση της πρόνοιας που καθορίζει το αντικείμενο και τις προϋποθέσεις αναστολής του Θαλάσσιου Χωροταξικού Σχεδίου, ώστε να καθοριστεί ότι οι λόγοι αναστολής είναι δημόσιου και όχι εθνικού συμφέροντος.
2. Με την προσθήκη στις μελέτες που περιλαμβάνονται στα καθορισμένα δικαιολογητικά που συνοδεύουν την αίτηση για έκδοση άδειας λειτουργίας, πέραν της Μελέτης Εκτίμησης Επιπτώσεων στο Περιβάλλον ή/και Μελέτης Δέουσας Εκτίμησης, της Έκθεσης Πληροφοριών, όπου αυτή απαιτείται.
3. Με τη διαγραφή της πρόνοιας που περιλαμβάνεται σε αυτό σύμφωνα με την οποία τα καθορισμένα δικαιολογητικά που συνοδεύουν την αίτηση για έκδοση άδειας λειτουργίας δύναται να τροποποιούνται με απόφαση του Υφυπουργού Ναυτιλίας που δημοσιεύεται στην Επίσημη Εφημερίδα της Δημοκρατίας.
4. Με την τροποποίηση της πρόνοιας σύμφωνα με την οποία η Επιτροπή Θαλάσσιου Χωροταξικού Σχεδιασμού ενημερώνει με σχετική ανάρτηση στην ιστοσελίδα της αρμόδιας αρχής αναφορικά με την προθεσμία εντός της οποίας δύναται να γίνουν παραστάσεις ή/και ενστάσεις σε σχέση με προτεινόμενη αίτηση για αδειοδότηση λειτουργίας χρήσης ή δραστηριότητας, ώστε η εν λόγω ενημέρωση να γίνεται και μέσω δύο ημερήσιων εφημερίδων στη Δημοκρατία, ενώ ειδική ενημέρωση να γίνεται προς την Ένωση Δήμων Κύπρου και προς την Ένωση Κοινοτήτων Κύπρου μέσω επιστολής.
5. Με την προσθήκη πρόνοιας, ώστε οι αποφάσεις του Υπουργικού Συμβουλίου για χορήγηση ή όχι άδειας λειτουργίας χρήσης ή δραστηριότητας να δημοσιεύονται

στην Επίσημη Εφημερίδα της Δημοκρατίας μέσα σε έναν μήνα από την ημερομηνία λήψης τους και να κοινοποιούνται στη Βουλή των Αντιπροσώπων για ενημέρωση.

6. Με τη διαγραφή της πρόνοιας που περιλαμβάνεται σε αυτό σύμφωνα με την οποία ο Υφυπουργός Ναυτιλίας με απόφασή του που δημοσιεύεται στην Επίσημη Εφημερίδα της Δημοκρατίας δύναται να τροποποιεί το ύψος των καθοριζόμενων στο παράρτημα τελών αναφορικά με άδεια λειτουργίας.

Η Κοινοβουλευτική Επιτροπή Περιβάλλοντος, αφού διαμόρφωσε το κείμενο του νομοσχεδίου και τα κείμενα των κανονισμών σύμφωνα με τις πιο πάνω αποφάσεις της και αφού επέφερε σε αυτά επιπρόσθετες νομοτεχνικές βελτιώσεις, κατά πλειοψηφία του προέδρου και των μελών της βουλευτών των κοινοβουλευτικών ομάδων ΑΚΕΛ-Αριστερά-Νέες Δυνάμεις και του Δημοκρατικού Συναγερμού εισηγείται στην ολομέλεια του σώματος την ψήφιση του νομοσχεδίου σε νόμο και την έγκριση των κανονισμών.

Το μέλος της επιτροπής βουλευτής της κοινοβουλευτικής ομάδας του Δημοκρατικού Κόμματος και το μέλος της βουλευτής της Αλληλεγγύης δήλωσαν πως θα τοποθετηθούν επί των προνοιών του νομοσχεδίου και των κανονισμών κατά τη συζήτησή τους στην ολομέλεια του σώματος.

Αρ. Φακ.: 23.01.061.118-2020
23.03.057.065-2020
23.03.057.066-2020

8 Μαρτίου 2021

TK/NX

ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ

1. Ο περί Θαλάσσιου Χωροταξικού Σχεδιασμού και άλλων Συναφών Θεμάτων (Τροποποιητικός) Νόμος του 2020.
2. Οι περί Θαλάσσιου Χωροταξικού Σχεδιασμού (Δημόσια Διαβούλευση) Κανονισμοί του 2021.
3. Οι περί Θαλάσσιου Χωροταξικού Σχεδιασμού (Γενικές Διατάξεις) Κανονισμοί του 2021.